



**Die öffentliche Statistik entwickelt sich.  
Die Charta auch.**

## Agenda

- Ausgangslage
- Evaluation der Charta:  
Ergebnis der Befragung bei FEDESTAT und KORSTAT
- Anregungen zur Revision
- Weiteres Vorgehen

## Die öffentliche Statistik entwickelt sich.

### Steigende Anforderungen an die öffentliche Statistik ...

- mehr Informationen, Zielgruppen-spezifisch aufbereitet
- rasch und in hoher Qualität verfügbar (Bsp: tägliche COVID-Zahlen)
- zunehmend in Form von Einzeldaten

### ... bei zugleich steigender «Konkurrenz» durch private Anbieter

- Antwort der öffentlichen Statistik:**
- Datenbewirtschaftung
  - Data Science
  - Umsetzung Öffentlichkeitsprinzip (OGD)

## Die Charta auch.

- Erstauflage der Charta: 2002
- Trägerschaft: BFS und KORSTAT
- Ethikrat: Unabhängiges Organ
  - Verbreitung der Charta
  - Einhaltung der Grundprinzipien
  - Mediation, Empfehlungen

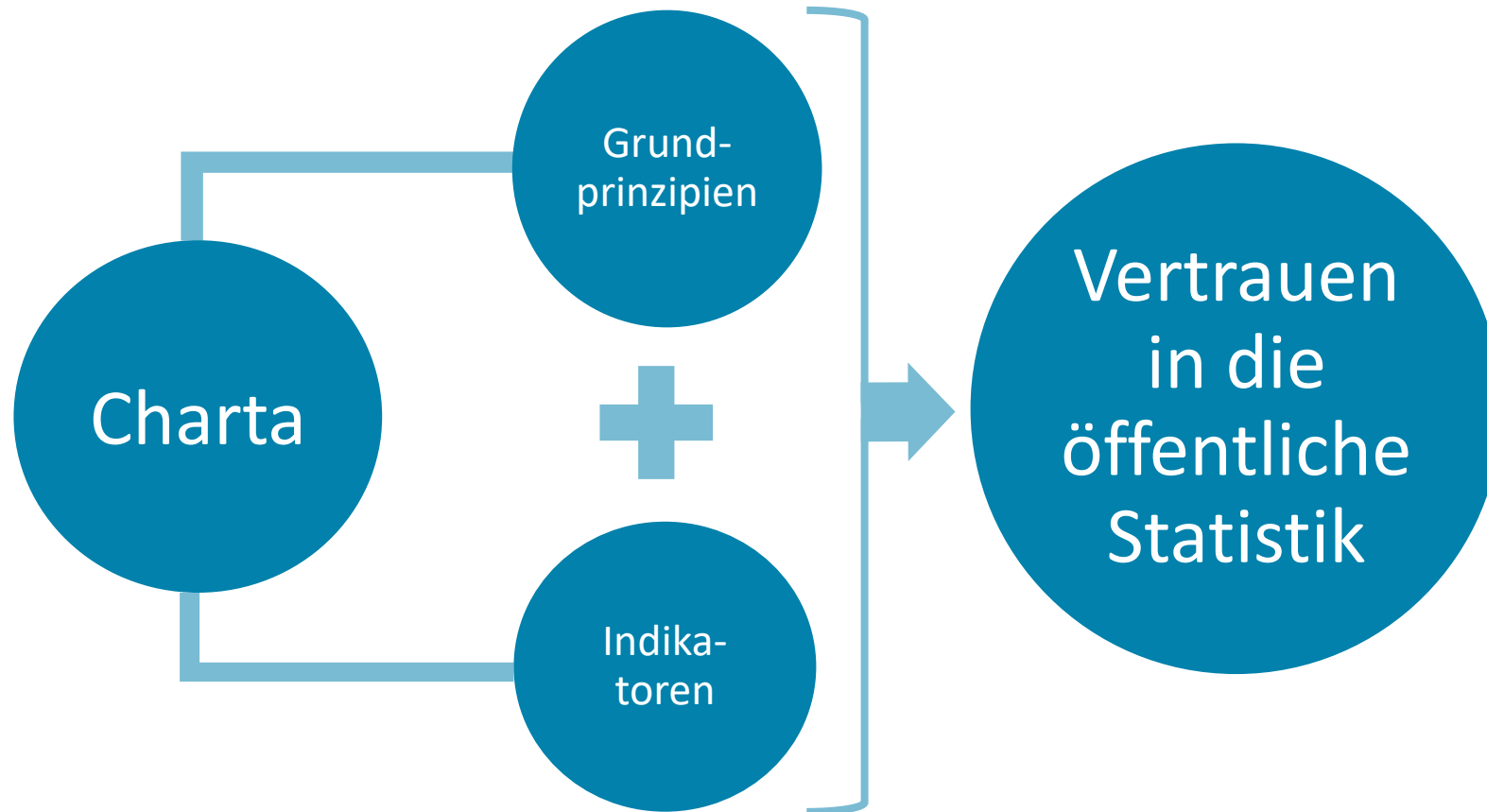
→ **Evaluation durch BFS/KORSTAT/Ethikrat**

## Verhaltenskodices



- **Fundamental Principles of Official Statistics der UNO**  
(«Fundamental Principles» ); erstellt 1992; revidiert 2013
- **Code of Practice des ESS («CoP»)**  
erstellt 2005; revidiert 2011, 2017 -> Peer Reviews durch ESGAB
- **Charta der öffentlichen Statistik der Schweiz («Charta»)**  
erstellt 2002; revidiert 2008, 2012 -> Evaluation / Revision ab 2022

# Charta Übersicht





## Vorgehen

**Hintergrund:** - Aufgabenerweiterung der öffentlichen Statistik  
- Verpflichtung zu **periodischer Evaluation**

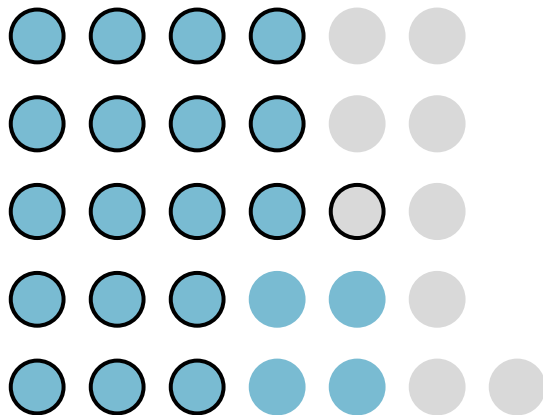
- Empfehlung des Ethikrates zur Evaluation / Revision der Charta
- Integration der Evaluation in Projekt Evalcharta, AG Evalcharta
- Online-Befragung bei KORSTAT und FEDESTAT vor bzw. nach den Sommerferien
- Ziel: Input im Hinblick auf die Revision generieren



## Grundgesamtheit der Befragten

### KORSTAT

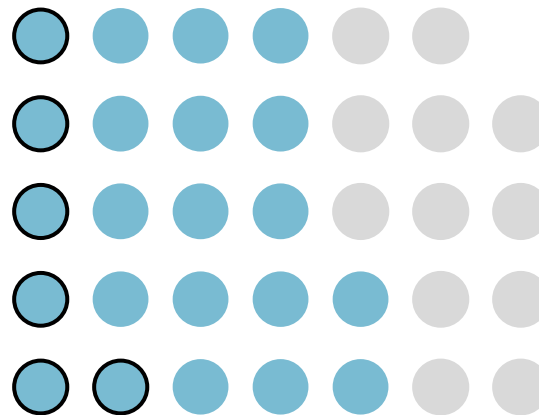
Rücklaufquote: 71%



4 Teilnehmende haben die  
Charta nicht unterzeichnet

### FEDESTAT

Rücklaufquote: 65%



16 Teilnehmende haben die  
Charta nicht unterzeichnet

## Unterzeichnung der Charta

- **KORSTAT**
  - Werte-Rahmen
  - **Vernetzt im Statistiksistem Schweiz**
  - Bereiche Unabhängigkeit, Qualität
  
- **FEDESTAT**
  - Werte-Rahmen
  - Bereiche Unabhängigkeit, Qualität

*Faire partie du système statistique suisse; reconnaissance par l'OFS; argument «d'indépendance» vis-à-vis de l'administration cantonale et de la hiérarchie; loi cantonale sur la statistique; reconnaissance vis-à-vis des collègues français de l'INSEE; reprise et mise en application des principes de la charte.*

*Wir verstehen uns als **Teil des Statistiksystems** Schweiz und wollten dies mit der Unterschrift unter die Charta bekräftigen.*

*La charte contient **les principes fondamentaux en termes d'éthique et de responsabilité professionnelles** qui président au travail de notre service statistique.*

*Die **Unabhängigkeit** bei der Erstellung der Statistiken ist ein sehr hohes Gut. Mit der Unterzeichnung der Charta wird dies auch nach aussen sichtbar.*

## Nicht-Unterzeichnung der Charta

- **KORSTAT**

- Dezentral organisierte Statistik
- Erledigung administrativer Aufgaben

*Dezentrale Struktur. Es bestanden Befürchtungen, dass durch die Unterzeichnung der Charta ein grosser **Mehraufwand** (finanziell und personell) entstehen könnte.*

*Wir erfüllen nicht alle Auflagen der Charta, u.a. weil wir in unserer Organisationseinheit auch **administrative Arbeiten** mit Daten erledigen.*

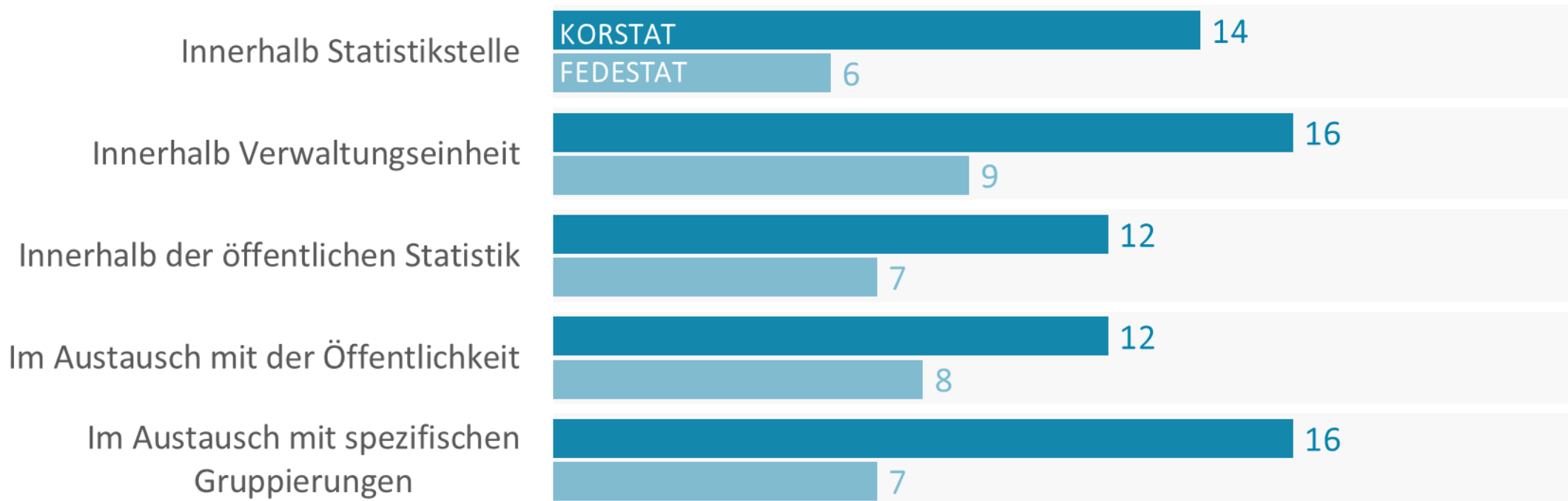
- **FEDESTAT**

- Unabhängigkeit als Hindernis
- Eigene gesetzliche Vorgaben
- Publikationszeitpunkt der Ergebnisse
- BStatG, VO's und CoP

*La Charte a/avait été considérée comme contraignante dans certains aspects et il n'avait pas été souhaité de **se soumettre à une tutelle extérieure**. [...] Par ailleurs, certains offices fédéraux ont **des missions légales** qui vont à l'encontre du secret statistique tel que définit dans la charte.*

*Die Statistikstelle befolgt (...) **BStatG**, die dazugehörigen **Verordnungen** sowie den **CoP** und somit auch die in der Charta formulierten Prinzipien. Die Charta scheint eher an Nicht-Bundesstellen adressiert (Kantone, Private, etc.), für die das Bundesgesetz und -verordnung keine Gültigkeit haben.*

## Anwendung der Charta



## Anwendungsbeispiele

- **KORSTAT**

- Erstellen gesetzlicher Grundlagen

*Für die **Durchsetzung unseres kantonalen Statistikgesetzes** war es sicherlich hilfreich, auf «2. Rechtsgrundlagen» verweisen zu können.*

- **FEDESTAT**

- Argumentation vor Gericht

*In der **Eingabe an die Gerichte** (...) wurde u.a. mit den in der Charta aufgeführten Grundprinzipien argumentiert, um die Rechtmässigkeit und Korrektheit der statistischen Grundlagen zu belegen. Das Bundesverwaltungsgericht und später das Bundesgericht haben diese Argumentation in die Urteile aufgenommen und **auf die Grundprinzipien der Charta verwiesen**.*

- **beide**

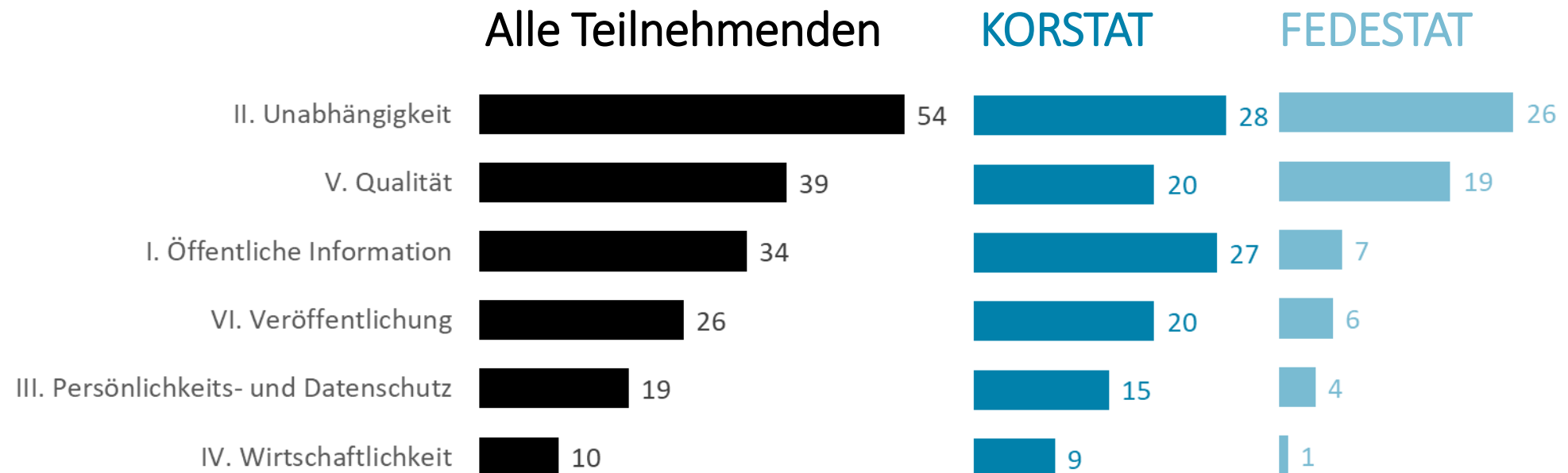
- Glaubwürdigkeit
- Diffusion

*Die Charta dient vor allem dazu, uns an die **Prinzipien der Charta** zu halten und dies **gegen aussen zu kommunizieren**.*

*En interne à l'office, nous avons utilisé la Charte pour **définir certains aspects de la diffusion** (simultanéité, embargo avec info préalable, mais également pour revoir le règlement concernant les prestations de service, etc.).*

## Grundprinzipien: Einschätzung der Bereiche

### Als besonders wichtig erachtete Grundprinzipien nach Bereich



## Grundprinzipien: top down

### besonders wichtig

- 6. Fachliche Unabhängigkeit (28)
- 7. Unparteilichkeit und Objektivität (20)
- 4. Transparenz (14)
- 15. Qualitätsstandard (14)
- 10. Statistikgeheimnis (13)
- 21. Pünktlichkeit und Gleichzeitigkeit (9)

...

- 12. Ausreichende Ressourcen (3)
- 9. Gendarstellung (2)

### überflüssig

- 12. Ausreichende Ressourcen (5)
- 13. Betriebliche Effizienz (4)
- 9. Gendarstellung (4)

## Top-Nennungen der 33 antwortenden Stellen

ABER

### schwierig umzusetzen

- 12. Ausreichende Ressourcen (14)
- 6. Fachliche Unabhängigkeit (8)
- 21. Pünktlichkeit und Gleichzeitigkeit (7)
- 22. Aktualität (5)

## Grundprinzipien: Beispiele

### Unbestritten, aber schwer umsetzbar ● / ●

#### – 6. Fachliche Unabhängigkeit

*Besonders wichtig: Die **Unabhängigkeit**. D.h. die Erfüllung unserer Aufgaben fachlich unabhängig, insbesondere gegenüber politischen Instanzen und Interessengruppen.*

#### – 21. Pünktlichkeit und Gleichzeitigkeit

*(n°21): pas toujours évident à respecter. Et quoi qu'il en soit, **toujours trop tard** du point de vue du politique.*

*"Unabhängigkeit" der Sektion ist im [Bundesamt] **nicht möglich** - sie ist der Hierarchie (GL) im [Bundesamt] unterstellt.*

### Umstritten ●

#### – 12. Ausreichende Ressourcen

*(...) le 12, dont je comprends le sens, mais qui me parait peu opérationnel et beaucoup **mieux réglé** dans le cadre d'une base légale formelle.*

*(...) das muss nicht in eine Charta, ist **selbstverständlich**.*



## Indikatoren

Indikatoren tragen zur Erklärung und Konkretisierung der Grundprinzipien bei

→ **Breite Zustimmung**

**Besonders beachtete / überflüssige Indikatoren?**

- Geringere Anzahl Antworten
- Einschätzung oft analog Prinzipien
- Grosse Bandbreite
- Monitoring? *Indikatorenset ist ...*

*«Keine Indikatoren sind  
überflüssig.»*

*«Wir arbeiten **nur mit den  
Prinzipien.**»*

*... **geeignet** für regelmässige Überprüfung von Qualitätsstandards.  
... **zu aufwändig** und oft zu strikt für eine pragmatische Umsetzung der Charta.*

## Neue Themen für Statistikproduktion / neue Aufgaben ...

### Datenbewirtschaftung, Data Science, OGD, usw. ...

- *Eine (sprachliche) Modernisierung und aufnehmen der 'neuen' Themen ohne die Tradition zu verlieren: z.B. 'once only', OGD, 'open by default', big data mit den 5 v.*
- *Nouvelles thématiques - **Science des données**: Les enjeux de **Big Data** et **Intelligence artificielle**, notamment sous l'angle de l'éthique et la sécurité pourraient être abordé. La **gestion des données**, en particulier le rôle de **Data Steward** pourrait être abordé.*
- ***Datenverknüpfungen** und moderne Methoden der **Datenwissenschaft** adressieren.*
- *De façon générale, la charte devrait prendre en compte les enjeux liés aux changements technologiques: **appariements de fichier de données**, collecte des données extraites du Web (**Web scraping**), **big data**, **statbot**.*

## ... und Dienstleistungen für die Organisationseinheit

- *[Neue] Realitäten unserer Arbeitswelt anerkennen: Statistikstellen sind prädestiniert als Kompetenzzentrum für Data Science, was aber über den Bereich der Statistik hinausgeht. Die Charta soll so formuliert sein, dass auch Organisationen unterzeichnen können, die nicht nur statistische Aufgaben wahrnehmen.*
- *Es sollte ersichtlich sein, dass die Prinzipien bei Dienstleistungsaufträgen nicht zwingend gelten bzw. diese nur wo sinnvoll (und dort sinngemäss) angewendet werden sollten.*
- *Wir erfüllen nicht alle Auflagen der Charta, u.a. weil wir in unserer Organisationseinheit auch administrative Arbeiten mit Daten erledigen; die Charta sollte sich hier der Realität grösserer Statistikstellen anpassen.*
- *Mit der Umsetzung des Once-Only-Prinzips drohen mögliche Zielkonflikte mit Prinzipien 10 und 11.*
- *Abgrenzung öffentliche Statistik und andere Aktivitäten im Zusammenhang mit Data Science.*

## Ausrichtung, Struktur, Umfang

- **Konzeptionelle Ausrichtung**
  - pragmatischer vs. dogmatischer Ansatz
- **Struktur**
  - Grundprinzipien und Indikatoren beibehalten, ev. separat
  - Keine neuen Prinzipien, bestehende anpassen und ergänzen
- **Umfang, Stil**
  - Auf keinen Fall länger, eher kürzer (*«less is more»*, *«kurz und knackig»*)
  - Relevanz einzelner Bereiche (Wirtschaftlichkeit) prüfen
  - Bessere Lesbarkeit
- **Charta / CoP**
  - Charta als Referenzdokument für die öffentliche Statistik der Schweiz
  - Entwicklung des CoP berücksichtigen

## Viele punktuelle Vorschläge

- **Kategorien von Statistikstellen**
  - Rolle der statistischen Einheiten in Bundesstellen mitdenken
  - Umsetzung der Charta durch kleinere Statistikstellen
  - Zusammenarbeit unter den Statistikproduzenten stärker hervorheben
- **Unterzeichnung**
  - Unterzeichnung mit Vorbehalt?
  - Vorteile durch Unterzeichnung?
- **Unzählige Details** – einzelne Formulierungen, Präzisierungen usw.

## Zeitplan

- **Bis Ende 2022** - Abschliessender Evaluationsbericht  
- Benennen der AG zur Revision der Charta
- **2023** Revision
- **2024** Inkraftsetzung

Danke für die Aufmerksamkeit

Alles klar?

